

Унитарные предприятия ВКХ скоро будут под запретом



Обзор подготовлен
РЕДАКЦИЕЙ

В конце прошлого года Президент России В. В. Путин подписал Указ от 21 декабря 2017 г. № 618, определяющий основные направления государственной политики по развитию конкуренции. Данным указом утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы.

Главными ее принципами станут сокращение доли госсектора, направление госинвестиций на развитие конкуренции. «Определить в качестве основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции: сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством, или муниципальными образованияами, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках», – говорится в документе.

Глава Правительства РФ Д. А. Медведев, комментируя Национальный план развития конкуренции, отметил, что на федеральном и муниципальном уровне принимаются решения о создании унитарных предприятий в конкурентном секторе, что приводит к сворачиванию конкуренции. «Этот

указ ставит такого рода решения либо под запрет, либо в необходимых случаях они должны приниматься только на основании специальных актов президента и правительства», – подчеркнул премьер.

Для реализации Национального плана развития конкуренции в 2018 г. должны быть разработаны более десятка законопроектов. Среди них особенно выделяются изменения законодательства, которые ограничат создание унитарных предприятий на конкурентных рынках и о запрете приобретения государством и муниципалитетами акций и долей компаний, функционирующих в условиях конкуренции.

Национальным планом предусмотрено сокращение в субъекте РФ доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте РФ¹:

- водоснабжение – до 20 % в 2019 г. и до 10 % в 2020 г.;

- водоотведение – до 20 % в 2019 году и до 10 % в 2020 г.

Выступая в апреле 2018 г. перед членами Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (РАВВ), начальник Управления регулирования в сфере ЖКХ ФАС России А.Г. Матюхин, рассказал, что подготовлен законопроект, предусматривающий запрет создания государственных или муниципальных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, для осуществления деятельности в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, а также переход от унитарных к казенным предприятиям. Чиновник подчеркнул, что указанная доля сокращения объемов деятельности унитарных предприятий – «это осознанные цифры, которые были прописаны в Национальном плане и поддержаны Президентом».

Вместе с тем, согласно Плану действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций в концессию должны были быть переданы объекты ЖКХ

ИСКЛЮЧЕНИЕ НЕЭФФЕКТИВНЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Совершенствование механизма учета расчетной предпринимательской прибыли (РПП) при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения

ФАС России разработано и принято Правительством Российской Федерации постановление от 5 мая 2017 г. № 534, предусматривающее нераспространение нормы об установлении РПП:

- на регулируемые организации, являющиеся ГУПами и МУПами
- на регулируемые организации, осуществляющие деятельность исключительно в соответствии с договорами аренды, заключаемыми на срок менее 3 лет

При исключении РПП размер необходимой валовой выручки ГУПов и МУПов уменьшится^{*}:

Водоснабжение
1 млрд руб.

Водоотведение
614 млн руб.

* По прогнозной оценке ФАС России с учетом данных из принятых тарифных решений в 2017 г. Цель: снижение тарифа или перераспределение денежных средств на модернизацию и/или улучшение оборудования

¹ При условии не увеличения доли полезного отпуска ресурсов государственными и муниципальными унитарными предприятиями по сравнению с уровнем 2016 г. в субъектах РФ, где на момент утверждения Национального плана уже достигнуты показатели первого или последующих годов.

государственных и муниципальных предприятий, управление которыми признано неэффективным (распоряжение Правительства РФ от 22 августа 2011 г. № 1493-р). Установленное Национальным планом развития конкуренции ограничение по доле полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, по сути, не оставляет для них перспективы.

Напомним, что ранее Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2017 г. № 534 закреплено положение о нераспространении нормы об установлении расчетной предпринимательской прибыли (РПП) для регулируемых организаций, являющихся государственными или муниципальными унитарными предприятиями.

По мнению экспертов, решение об исключении института унитарных предприятий, как неэффективной формы хозяйствования, было принято Правительством РФ в связи огромным объемом долгов, которые имеют муниципальные и государственные унитарные предприятия перед поставщиками энергетических ресурсов. В отличие от МУПов за долги казенного предприятия отвечать будут муниципальные образования, субсидиарно ответственные.

Приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» (паспорт проекта утверждён по итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 ноября 2016 г.) предусматривает: установление субсидиарной ответственности собственников имущества по долгам унитарных предприятий в сфере коммунального комплекса; возможность введения публичного управления в отношении объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в частной собственности в случае прекращения водоснабжения и (или) водоотведения; запрет создания государственных или муниципальных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, для осуществления видов деятельности в сферах водоснабжения и водоотведения.

Руководители водоканалов – унитарных предприятий уверены, что дело не в правовой форме, а в результате деятельности предприятия, удовлетворенности потребителей и собственника коммунальной инфраструктуры. Так, директор МУП г. Сочи «Водоканал» Сергей Винарский, полагает, что во главу угла нужно ставить показатели эффективности работы: «Вопрос заключается в том, что должны прекратить существование неэффективные унитарные предприятия. Сегодня МУП может работать эффективно, а частная компания – не эффективно, что и произошло в Сочи. Есть масса примеров, где качественно работают концессии. Всё зависит от показателей эффективности. За прошлый год у нас есть положительный финансовый результат, предприятие нормально функционирует».

Исполнительный директор РАВВ Е.В. Довлатова обращает внимание на запрет приватизации (передачи в частную собственность) объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем холодного водоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Известный отраслевой эксперт и юрист, она подчеркивает, что акционирование является способом приватизации государственных и муниципальных предприятий, поэтому этот путь трансформации унитарных предприятий для водоканалов закрыт. Таким образом, для ГУП и МУП в сфере ВКХ остается передача объектов в концессию или преобразование в казенное предприятие.

Логика развития законодательства подвигает собственника коммунальной инфраструктуры к передаче объектов водоснабжения и водоотведения в концессию через конкурсную процедуру. Руководитель консалтинговой компании «ГК Водоканал Эксперт» Г.Ю. Гришина отмечает, что в соответствии с законодательством о концессионных отношениях администрации муниципального образования, планирующей объявление конкурса, потребуется:

СПОСОБЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ АКТИВАМИ



группа компаний
Водоканал Эксперт



Администрация

Аренда
заключенная до 01.01.15 г. трансформируется в КС на срок аренды Объекты не старше 5 лет и на срок не более 10 лет

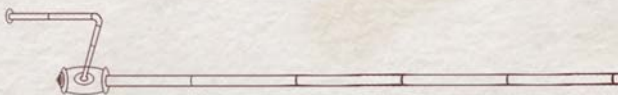
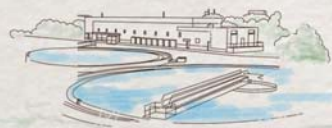
Концессионер

Инициативная концессия

~~ГЧП~~

~~ОАО~~

~~МУП~~



vodexp.com

- проведение корректировки (актуализации) схемы водоснабжения и водоотведения на момент объявления конкурса (схемы в пожарном порядке массово утверждались около 5 лет назад);

- регистрация объектов, передаваемых в концессию (балансовая стоимость незарегистрированного недвижимого имущества не может превышать 50 % от стоимости объекта концессии);

- проведение технического обследования, в соответствии с Приказом Минстроя России от 5 августа 2014 г. № 437/пр «Об утверждении требований к проведению технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения»;

- формирование долгосрочной тарифной политики;

- разработка целевых показателей деятельности концессионера на весь срок концессии.

Эксперт отмечает, что серьезной проблемой, с которой на практике сталкиваются муниципальные образования, является отсутствие состава и описания объекта концессионного соглашения:

- отсутствует понимание комплексного развития территории;

- нет технического обследования активов ВКХ;

- недостоверная информация о фактических показателях деятельности систем водоснабжения и водоотведения;



- недостаток профессионального видения о достижении водоканалом целевых показателей.

В заключение остановимся на механизме заключения концессионных соглашений без проведения конкурсов в отношении объектов водоснабжения и водоотведения.

Руководитель Центра государственно-частного партнерства РАВВ Р.Р. Искендеров поясняет, что закон «О концессионных соглашениях» допускает заключение концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения по инициативе частного партнера (инициативная концессия).

Отличительными особенностями инициативной концессии от конкурсной процедуры являются:

- основные затраты на разработку концессионной документации несет частный партнер;
- возможность проведения переговоров между участниками соглашения по формированию его условий;

- частный партнер принимает на себя риски некачественной подготовки концессионного проекта;

- более короткий срок заключения концессионного соглашения (от 3-х месяцев).

Необходимость появления такого механизма заключения концессионных соглашений возникла в связи с отсутствием большого числа участников концессионных конкурсов в небольших поселениях и некачественной подготовкой данных конкурсов в силу отсутствия у муниципалитетов необходимых компетенций. При этом муниципальные бюджеты несли затраты на организацию и проведение конкурсов.

Как показывает практика заключения концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения, механизм инициативной концессии стал применяться не только в небольших поселениях, но в крупных городах, таких как Архангельск и Нижний Тагил. На сегодня с помощью инициативной концессии было заключено уже более 200 концессионных соглашений. ●