

# Очистные сооружения поселений в преддверии начала применения принципов НДТ в нормировании

АНАЛИЗ  
НА СООТВЕТСТВИЕ НДТ

**О.В. Гревцов, канд.  
мед. наук, начальник  
отдела стандартизации,  
методологии и оценки НДТ**

**К.А. Щелчков,  
заместитель начальника  
отдела стандартизации,  
методологии и оценки НДТ**

**ФГАУ «НИИ «Центр  
экологической  
промышленной политики»**

Принятие Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» повлекло за собой принципиальные изменения в нормировании воздействия предприятий на окружающую среду. Фактически впервые в российское законодательное поле было введено понятие «наилучшие доступные технологии» (НДТ), под которым понимается «технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения». Услуги объектов водопроводно-коммунального хозяйства (ВКХ) по очистке сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов стали рассматриваться как область применения НДТ впервые в мировой практике.

Термин «технология» используется в широком смысле и выступает в качестве понятия «technique» – метод, способ, подход, то есть и сама технология, и технические решения (прежде всего, средозащитная техника), и системы менеджмента (экологического, энергетического). Эта позиция получила отражение как в национальных стандартах по НДТ, которые разрабатываются и выпускаются в России с конца 90-х годов, так и в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям.

Исходя из приведенного определения, можно утверждать, что природоохранное законодательство России претерпевает существенную трансформацию, суть которой заключается в переходе от экологического нормирования к нормированию технологическому.

Для систематизации данных определенных областей применения НДТ в 2015–2017 гг. в России в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31 октября 2014 № 2178-р «Об утверждении поэтапного графика создания в 2015–2017 гг. отраслевых справочников наилучших доступных технологий» был разработан 51 российский информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям (ИТС НДТ).

Одним из этих ИТС НДТ стал утвержденный в 2015 г. справочник ИТС 10-2015 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов». В ИТС 10-2015 установлены НДТ и определены технологические показатели для веществ (параметров), характерных для отрасли.

Постановлением Правительства от 28 сентября 2015 г. № 1029 к объектам I категории, подпадающим под действие нового технологического регулирования, которые должны, начиная с 1 января 2019 г., получать комплексные экологические разрешения, условия которых установлены на основе технологических нормативов, отнесены все объекты по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем, водоотведения (канализации) с объемом 20 тыс. куб. метров в сутки отводимых сточных вод и более. Тем самым в орбиту технологического нормирования были включены очистные сооружения всех поселений, в которых проживают от 50 тысяч человек.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18 апреля 2018 г. № 154 утвержден перечень 300 объектов I категории [1], которые должны будут получать комплексные экологические разрешения в 2019–2022 годах. В этот перечень вошли 77 объектов очистки сточных вод городских поселений, из которых:

- 3 сверхкрупных (здесь и далее по терминологии ИТС10-2015) для населения более 2 млн человек;
- 17 крупнейших станций для населения от 1 до 1,6 млн человек с производительностью по сточной воде, равной 400–600 тыс. м<sup>3</sup>/сутки;
- 51 крупная станция для населения от 200 тысяч до 1 млн человек с производительностью по сточной воде, равной 100–350 тыс. м<sup>3</sup>/сутки;
- 6 больших станций для населения до 200 тысяч человек с производительностью по сточной воде, равной 30–60 тысяч м<sup>3</sup>/сутки. Хотя в «первую волну» внедрения НДТ попали всего 6 станций такой производительности, этот масштаб станций

**В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ № 219-ФЗ И № 7-ФЗ СОЧЕТАНИЕМ КРИТЕРИЕВ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАИЛУЧШЕЙ ДОСТУПНОЙ ТЕХНОЛОГИИ ЯВЛЯЮТСЯ:**

- **НАИМЕНЬШИЙ УРОВЕНЬ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В РАСЧЕТЕ НА ЕДИНИЦУ ВРЕМЕНИ ИЛИ ОБЪЕМ ПРОИЗВОДИМОЙ ПРОДУКЦИИ (ТОВАРА), ВЫПОЛНЯЕМОЙ РАБОТЫ, ОКАЗЫВАЕМОЙ УСЛУГИ, ЛИБО ДРУГИЕ ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ДОГОВОРАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОКАЗАТЕЛИ;**
- **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЕЕ ВНЕДРЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ;**
- **ПРИМЕНЕНИЕ РЕСУРСО- И ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩИХ МЕТОДОВ;**
- **ПЕРИОД ВНЕДРЕНИЯ;**
- **ПРОМЫШЛЕННОЕ ВНЕДРЕНИЕ НА ДВУХ И БОЛЕЕ ОБЪЕКТАХ, ОКАЗЫВАЮЩИХ НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

объектов, обязанных перейти на НДТ составит до 300 единиц. Однако, все остальные очистные сооружения централизованных систем водоотведения, не отнесенные к I категории, будут иметь право перехода на технологическое нормирование.

Что же предстоит сделать предприятиям отрасли при переходе к новому технологическому регулированию? Эти вопросы обсуждались в статьях, посвященных результатам деловых игр, шагам, которые необходимо сделать водоканалам для получения комплексного экологического разрешения, и др. [2–3]. Последовательность действий по получению комплексных экологических разрешений (КЭР) четко описана в статье [4].

Обратимся к позициям, которые не слишком часто рассматриваются в литературе, – разработка проектов программ повышения экологической эффективности (ППЭЭ) и согласованию их в Межведомственной комиссии. Проекты ППЭЭ придется разрабатывать большинству водоканалов, эксплуатирующих очистные сооружения поселений, которые не смогут продемонстрировать выполнение технологических показателей НДТ при прохождении процедуры получения КЭР.

Принципиальным отличием ППЭЭ от планов, которые должны были разрабатываться и по старой системе нормирования, станет включение в них мероприятий по сокращению негативных воздействий на воду, воздух и почвы, требуемых отраслевым справочником по НДТ, а также мероприятий, аналогичных программам экологического менеджмента. Целевые показатели должны быть установлены таким образом, чтобы в течение периода выполнения программы было, как минимум, достигнуто соответствие состава очищенных сточных вод требованиям отраслевых технологических показателей, а также обеспечены выполнение иных требований законодательства.

Проект ППЭЭ подлежит рассмотрению Межведомственной комиссией, коллегиальным органом, координирующим деятельность заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации «Росатом» и органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации [5]. До подачи заявки на КЭР собственник объекта должен утвердить ППЭЭ.

Для обеспечения экспертного обеспечения рассмотрения проектов ППЭЭ формируется экспертное сообщество; ранее высказывались предложения о том, что эксперты в сфере НДТ должны также участвовать в процедуре выдачи комплексных экологических разрешений [6–8]. Однако изменения в законодательство до настоящего времени не приняты, поэтому пока можно говорить лишь об экспертной поддержке, за ее целесообразность высказывается Министерство промышленности и торговли РФ, на которое возложено информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности Межведомственной комиссии [5].

Предполагается, что эксперты для включения в состав сообщества (и, тем самым, для участия в рассмотрении проектов ППЭЭ) должны быть номинированы профессиональными сообществами, ассоциациями, учебно-методическими объединениями профильных вузов [8]. Отраслевые эксперты призваны оценивать технологическую обоснованность решений, которые предприятия будут включать в проекты программ. Межотраслевые эксперты могут потребоваться для рассмотрения вопросов, связанных, например, с экономической эффективностью выбранных решений.

Для предприятий ВКХ ситуация с экспертным сопровождением может быть оценена как благоприятная: во-первых, в стране есть не только сильные, но и независимые эксперты в области применения НДТ ИТС 10-2015 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов», во-вторых – существуют активные отраслевые ассоциации, много лет участвующие в разработке НПА по технологическому нормированию.

Предприятиям нужна дополнительная поддержка, пошаговые разъяснения тех шагов, которые предстоит сделать уже не завтра, а сегодня. Для поддержки перехода к технологическому нормированию весьма

актуальна разработка отраслевых рекомендаций или стандартов по практическому применению ИТС 10-2015, по подготовке заявок на комплексные экологические разрешения и проектов программ повышения экологической эффективности, по производственному экологическому контролю (в том числе, автоматическому).

Опыт прошлых лет свидетельствует о том, что полезно участие в пилотных проектах. Так, в ближайшее время ожидается выполнение международного проекта, с российской стороны осуществляемого Бюро НДТ<sup>1</sup>, направленного на подготовку предприятий, отнесенных к так называемым «экологическим горячим точкам» Баренцева региона, к переходу на технологическое нормирование в области охраны окружающей среды. Ведущие эксперты отрасли примут участие в работах на площадках предприятий и в региональных семинарах в ходе пилотных проектов. Осталось дожидаться выхода официального решения о формировании экспертного сообщества и напомнить ассоциациям, вузам, консалтинговым компаниям о необходимости номинирования экспертов.

Переход на технологическое нормирование неизбежен, до наступления 2019 г. остались всего недели. Чем раньше мы сможем объединить усилия практиков, отраслевых экспертов, специалистов в области стандартизации наилучших доступных технологий, тем более адекватную, востребованную поддержку сможем оказать предприятиям ВКХ. ●

## ЛИТЕРАТУРА

1. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18 апреля 2018 г. № 154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов».
2. На АО «Мосводоканал» состоялась деловая игра «Выдача комплексного экологического разрешения Люберецким очистным сооружениям» // Наилучшие доступные технологии водоснабжения и водоотведения. 2017. № 4. С. 15–18.
3. Данилович Д.А., Эпов А.Н. Оценка соответствия очистных сооружений поселений требованиям НДТ при получении комплексного экологического разрешения // Наилучшие доступные технологии водоснабжения и водоотведения. 2017. № 4. С. 19–31.
4. Новиков А.В. Необходимые шаги для получения комплексного экологического разрешения // Наилучшие доступные технологии водоснабжения и водоотведения. 2018. № 5. С. 2–7.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 999 г. Москва «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности».
6. Гусева Т.В., Скобелев Д.О., Чечеватова О.Ю. Наилучшие доступные технологии: аспекты менеджмента и оценки соответствия // Менеджмент в России и за рубежом. 2017. № 4. С. 29–38.
7. Гусева Т.В., Чечеватова О.Ю. Наилучшие доступные технологии: аспекты оценки соответствия // Компетентность. 2017. № 3 (144). С. 34–37.
8. Скобелев Д.О., Чечеватова О.Ю., Гусева Т.В. Компетентностно ориентированное управление экспертными группами в области НДТ // Компетентность. 2017. № 5 (146). С. 12–17.

<sup>1</sup> Бюро наилучших доступных технологий (Бюро НДТ) – функциональная структура, созданная в Российской Федерации для координации деятельности технических рабочих групп по определению наилучших доступных технологий (технические рабочие группы) и разработки, актуализации и опубликованию информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (ИТС).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 1508 функции Бюро НДТ переданы в созданный в рамках проведения в России Года Экологии Центр экологической промышленной политики (ЦЭПП).